



Anuario Internacional CIDOB 2001 edición 2002

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2001

Balance de la cooperación española en 2000

Balance de la cooperación española en 2000

El año inicial de aplicación del primer Plan director de la cooperación española aprobado tras la ley de cooperación no arroja un balance positivo, pues se produjo un desvío total sobre las previsiones de más de un 20% (Cuadro I) y, con ello, una reducción del porcentaje relativo al Producto Interior Bruto hasta el 0,22%. Esta falta de cumplimiento en las previsiones se produjo a pesar de la tardía aprobación del Plan anual de cooperación 2000, ya mediada la ejecución del año, concentrándose además en la cooperación bilateral (-28%), que es la que más depende de la planificación interna. El descenso de la ayuda multilateral se debe a un retraso en el desembolso de las provisiones de fondos en los organismos internacionales, lo cual depende en buena medida de la dinámica de cada institución y en gran parte fue enjuagado por un incremento notable en los organismos no financieros y un aumento también importante en las aportaciones a la Unión Europea. En cambio, en la vertiente bilateral el descenso se produjo en casi todas las partidas, excepto la ayuda de emergencia, que siempre ha sido infrapresupuestada y para la que no existe un fondo específico para hacer frente a los acontecimientos, dependiendo cada incremento de la autorización del gobierno.

La partida bilateral con una falta de cobertura más acusada es la referente a la reorganización de la deuda externa, cuya ejecución no llegó al 20% de lo previsto. Curiosamente el primer año que se presupuestó es el de menor ejecución de los últimos ejercicios. Las causas, además de la deficiente planificación del gobierno español, hay que buscarlas en la difícil aplicación del programa para los Países Pobres muy Endeudados acordado por el Club de París, el G7 (Grupo de los siete países más industrializados del mundo) y las instituciones financieras multilaterales. La partida de ayuda alimentaria, una vez más, quedó reducida a 812 millones, apenas un 0,3% del total (Cuadro II). Tampoco los fondos destinados a microcréditos lograron ejecutarse más del 50%, mientras que los créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD), a pesar de haber sido reducidas las previsiones para adaptarse a las amortizaciones en curso, se vio infradesembolsado en un 37%. Si bien todas las partidas mencionadas anteriormente dependen en parte importante de factores de ejecución externos, no ocurre lo mismo con la asistencia técnica, que además de ser la partida más importante dentro de la bilateral (18,7%) se trata de la que exige una mayor planificación y concertación con el receptor a medio plazo. Por ello resulta poco justificado la falta de ejecución de más de 13.500 millones de pesetas de los

54.600 previstos (-24,7%). Aunque de forma menos acusada, también descendió la financiación de proyectos a través de ONGD (-7,4%) circunstancia valorada muy negativamente por el colectivo y a la que se han sumado posteriormente otros agravios que desataron un conflicto en el seno del nuevo Consejo de Cooperación. Igualmente resultaron demasiado optimistas las previsiones de cooperación descentralizada, esencialmente en lo referente a los entes municipales, en parte debido a la falta de institucionalización que se da en muchos de ellos, aunque también por las deficiencias en la recogida de datos y la descoordinación del conjunto.

En términos globales, el reparto geográfico de la cooperación bilateral distribuible (Cuadro IV) mantuvo la clara preferencia por América Latina, que continuó siendo la principal zona receptora (36%), especialmente en lo que se refiere a la cooperación no reembolsable. Ésta se concentró claramente en los países de América Central y el Caribe, aun tras la resaca de huracán Mitch, además de Perú y Ecuador. Éste último es el mayor receptor de FAD en la región. En cambio, el Norte de África, que fue una zona destinataria de un importante volumen de créditos FAD durante la década de los noventa, arrojó en el ejercicio 2000 un saldo negativo de más de 4.000 millones de pesetas a causa de las fuertes devoluciones que correspondieron a Marruecos (Cuadro V). Por ello la participación de la región en el total no llegó ni al 5% a pesar de ser tradicionalmente una zona prioritaria y de albergar, según el plan director, a cinco países del programa. En cambio, Asia, que acaba de ser introducida como prioritaria en el mencionado documento, recibió ya un 15% del total, concentrado en China e Indonesia como principales receptores de FAD sin ser países programa, acompañados de Filipinas que sí es un país prioritario y recibió una cantidad significativa de donaciones. África Subsahariana mantuvo Guinea y Mozambique como principales países receptores seguidos a distancia de Angola. El resto, hasta llegar a un 12% del total, tuvo un reparto muy disperso entre una cuarentena de países.

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) realizada por las comunidades autónomas estuvo muy concentrada en unas cuantas comunidades mientras otras mantuvieron sólo partidas testimoniales. Como siempre destaca el esfuerzo del País Vasco (Cuadro VI), principal donante con una partida de más de 4.000 millones de pesetas que supuso un 21,4% del total, seguido de Andalucía (14,1%), Cataluña (11%) y, muy

RELACIONES EXTERIORES DE ESPAÑA: COOPERACIÓN INTERNACIONAL

de cerca, por Valencia. Todas las comunidades dedicaron sus fondos preferentemente a las infraestructuras sociales (Cuadro VII) y canalizaron los fondos fundamentalmente a través de ONGD, para las cuales también fue importante la

ayuda de emergencia. En el reparto geográfico (Cuadro VIII) la preferencia por América Latina fue aún más rotunda, pues alcanzó hasta un 55,6% del total a mucha distancia de la segunda región, que es el África Subsahariana.

I. SEGUIMIENTO AOD 2000 Comparación PACI 2000 (millones de pesetas)

	Previsiones	Realización	Diferencia	%
APORTACIONES A LA UE	59.969	63.634	3.665	6,1
ORG. INTERNACIONALES FINANCIEROS	19.401	11.228	-8.173	-42,1
ORG. INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	9.630	10.896	1.266	13,1
SUBTOTAL MULTILATERAL	88.999	85.758	-3.241	-3,6
CRÉDITOS FAD	45.618	28.733	-16.885	-37,0
LINEA MICROCRÉDITOS	8.000	4.000	-4.000	-50,0
REORGANIZACIÓN DEUDA EXTERNA	18.810	3.029	-15.781	-83,9
ASISTENCIA TÉCNICA Y COOPERACIÓN CULTURAL	54.623	41.099	-13.524	-24,7
AYUDA ALIMENTARIA	2.091	812	-1.279	-61,1
AYUDA DE EMERGENCIA	4.840	6.834	1.994	41,2
AYUDAS Y SUBVENCIONES A ONG	15.780	14.611	-1.169	-7,4
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA	36.185	34.654	-1.531	-5,7
SUBTOTAL BILATERAL	185.948	133.772	-52.176	-28,0
TOTAL GENERAL	274.947	219.530	-55.417	-20,1

Fuente: Seguimiento PACI 2000. Ministerio de Asuntos Exteriores Elaboración: Fundació CIDOB

II. POR PARTIDAS Y TIPOS (en millones de pesetas)

	Pesetas	%
APORTACIONES A LA UE	63.634	28,9
ORGANISMOS INTERNACIONALES FINANCIEROS	11.227	5,1
ORGANISMOS INTERNACIONALES NO FINANCIEROS	10.886	4,9
SUBTOTAL MULTILATERAL	85.758	3,9
CRÉDITOS FAD	28.733	13,0
LINEA MICROCRÉDITOS	4.000	1,8
REORGANIZACIÓN DEUDA EXTERNA	3.029	1,3
ASISTENCIA TÉCNICA Y COOPERACION CULTURAL	41.099	18,7
AYUDA ALIMENTARIA	812	0,3
AYUDA DE EMERGENCIA	6.834	3,1
AYUDAS Y SUBVENCIONES A ONG	14.611	6,6
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA CC.AA.	19.575	8,9
COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ADMÓN. LOCAL	15.077	6,8
SUBTOTAL BILATERAL	133.771	60,9
TOTAL GENERAL	219.530	100,0
% PIB*		0,22

*Para este cálculo se ha tenido en cuenta el valor que ha facilitado el Instituto Nacional de Estadística para el PIB de 2000, cifrado en 99.746 miles de millones de pesetas.

Fuente: Seguimiento PACI-2000. Ministerio de Asuntos Exteriores. Elaboración: Fundació CIDOB.

III. ORGANISMOS FINANCIEROS (en millones de pesetas)

	AOD	%
BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO	30,4	0,27
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	2.593,0	23,09
GRUPO BANCO MUNDIAL	6.386,0	56,88
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	897,0	7,99
FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (Enhanced Structural Adjustment Facility)	1.320,7	11,76
TOTAL	11.227,8	100,00

Fuente: Seguimiento PACI-2000. Ministerio de Asuntos Exteriores. Elaboración: Fundació CIDOB

IV. DISTRIBUCIÓN POR ÁREAS GEOGRÁFICAS (en millones de pesetas)

AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO BILATERAL				
	Créditos FAD y microcréditos	%	Total bilateral	%
ÁFRICA SUBSAHARIANA	3.520	10,8	16.483	12,3
IBEROAMÉRICA	12.807	39,1	48.218	36,0
ASIA Y OCEANÍA	16.950	51,8	20.115	15,0
ORIENTE MEDIO	1.428	4,4	3.710	2,8
NORTE DE ÁFRICA	-4.016	-12,3	6.450	4,8
EUROPA	2.044	6,2	12.560	9,4
VARIOS			26.235	19,6
TOTAL	32.733	100,00	133.771	100,00

Fuente: Seguimiento PACI -2000. Ministerio de Asuntos Exteriores. Elaboración: Fundació CIDOB.

V. POR PAÍSES Y TIPOS (en millones de pesetas)

	No reembolsable FAD y microcréditos	Ayuda Alimentaria	Ayuda de Emergencia ¹	Deuda Externa	Canalizada a través ONG ²	Total programas y proyectos ³	Total AOD
ÁFRICA					31,2	1.627,1	1.627,1
ANGOLA	1.745,4				671,6	1.184,0	2.929,4
BENÍN					10,4	87,3	87,3
BOTSWANA						0,4	0,4
BURKINA FASO	375,0					66,9	441,9
BURUNDI						14,4	14,4
CABO VERDE	-11,5				205,9	231,0	219,5
CAMERÚN	-1.050,2				14,0	115,6	-934,7
CONGO, REPÚBLICA	-60,9					4,8	-56,1
CONGO, REP. DEMOCRÁTICA					5,2	153,5	153,5
COSTA DE MARFIL	2.091,0					188,7	2.279,7
CÔTE D'IVOIRE					7,9		
CHAD	-108,2					42,0	-66,2
ERITREA						62,3	62,3
ETIOPIA	-149,4				3,1	86,2	63,2
GABÓN					66,6	86,5	86,5
GAMBIA					0,7	45,5	45,5
GHANA	874,0				78,3	1,1	875,2
GUINEA						1.823,5	1.823,5
GUINEA-BISSAU					28,5	96,8	96,8
GUINEA ECUATORIAL					974,3	137,0	137,0
KENYA	364,2						364,2
LIBERIA							0,0

RELACIONES EXTERIORES DE ESPAÑA: COOPERACIÓN INTERNACIONAL

	No reembolsable FAD y microcréditos	Ayuda Alimentaria	Ayuda de Emergencia ¹	Deuda Externa	Canalizada a través ONG ²	Total programas y proyectos ³	Total AOD
MADAGASCAR				173,6		18,1	191,8
MALAWI						10,9	10,9
MALÍ						11,1	11,1
MAURITANIA	236,4			185,3	303,4	547,3	969,1
MOZAMBIQUE	-40,7			413,0	1.247,7	3.878,3	4.250,6
NAMIBIA					209,2	204,9	204,9
NÍGER						6,1	6,1
NIGERIA					5,6	36,7	36,7
REPÚBLICA CENTROAFRICANA						30,0	30,0
RWANDA						53,9	53,9
SAO TOMÉ Y PRÍNCIPE					161,1	348,5	348,5
SENEGAL	-63,7				92,9	305,4	241,7
SEYCHELLES						27,5	27,5
SUDÁFRICA					85,8	188,9	188,9
SUDÁN						7,0	7,0
TANZANIA	-155,6				95,7	207,5	51,9
TOGO					0,9	57,1	57,1
UGANDA	-695,5					115,4	-580,0
ZAMBIA						26,0	26,0
ZIMBABWE	170,0				0,8	55,8	225,9
TOTAL ÁFRICA SUBSAHARIANA	3.520,3			772,0	4.301,0	12.191,0	16.483,3
ARABIA SAUDÍ						0,7	0,7
ARGELIA	354,0				202,6	209,2	562,9
EGIPTO	-1.268,0				131,7	891,9	-375,9
IRAK					9,3	134,4	134,4
IRÁN						25,9	25,9
ISRAEL					18,8		
JORDANIA					161,2	279,5	279,5
LÍBANO					286,3	426,0	426,0
MARRUECOS	-3.065,0			729,0	1.180,6	5.786,6	3.450,8
RASD					51,1	859,7	859,7
SIRIA					29,0	123,9	123,9
TÚNEZ	-38,0				260,0	354,2	316,4
T. PALESTINOS	1.041,6				1.133,7	1.290,1	2.331,6
YEMEN	386,9						386,9
ÁFRICA NORTE ORIENTE MEDIO					0,3 9,0	1.636,6 0,6	1.636,6 0,6
TOTAL NORTE DE ÁFRICA Y ORIENTE MEDIO	-2.588,5			729,0	3.473,6	12.019,3	10.160,0
AFGANISTÁN							
ARMENIA						7,3	7,3
ASIA						483,1	483,1
BANGLADESH						4,3	4,3
CAMBOYA						4,6	4,6
CHINA	5.249,8				60,9	528,8	5.778,5
FILIPINAS	-161,5				1.123,5	1.307,9	1.146,4
GEORGIA					4,5	9,7	9,7
INDIA	-673,8				10,0	486,9	-186,9
INDONESIA	11.901,7				15,0	44,2	11.945,9
KAZAJSTÁN				279,7	18,7	26,1	305,9
KIRGUIZISTÁN						3,3	3,3
MALASIA						18,3	18,3
MONGOLIA							
NEPAL						7,2	7,2
PAKISTÁN	122,4					20,4	142,8
TAILANDIA						20,6	20,6
TIMOR						129,8	129,8
UZBEKISTÁN						5,5	5,5
VIETNAM	511,7				284,5	256,9	768,6
TOTAL ASIA Y OCEANÍA	16.950,3			279,7	1.517,1	3.364,9	20.594,9

BALANCE DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN 2000

	No reembolsable FAD y microcréditos	Ayuda Alimentaria	Ayuda de Emergencia ¹	Deuda Externa	Canalizada a través ONG ²	Total programas y proyectos ³	Total AOD
ALBANIA					197,6	275,0	275,0
BOSNIA-HERZEGOVINA	1.300,4				949,4	4.983,6	6.284,0
BULGARIA					162,8		
CROACIA						48,8	48,8
ESLOVENIA					6,4	12,3	12,3
ESPAÑA					885,1		
EX YUGOSLAVIA					186,7	3,5	3,5
FRANCIA					6,8		
MACEDONIA						0,7	0,7
MALTA						5,8	5,8
MOLDAVIA						5,0	5,0
POLONIA					14,5		
REP. FED. YUGOSLAVA (KOSOVO)					116,5	4.898,0	4.898,0
REP. FED. YUGOSLAVA (SERBIA)						234,0	234,0
RUMANIA					62,7		
RUSIA					13,8		
TURQUÍA	743,2				4,3	49,8	793,1
UCRANIA					100,0		
TOTAL EUROPA	2.043,6				2.706,7	10.516,5	12.560,2
ARGENTINA	-1.614,2				66,0	442,5	-1.171,7
BARBADOS						1,2	1,2
BELICE					10,0	10,0	10,0
BOLIVIA	1.160,5			348,8	1.328,3	2.545,1	4.054,4
BRASIL					42,9	1.007,6	1.007,6
COLOMBIA	-554,6				668,2	266,4	-288,1
COSTA RICA	1.713,2				194,3	281,3	1.994,4
CUBA					440,5	1.912,4	1.912,4
CHILE	138,0				10,0	2.141,8	2.279,8
DOMINICA							
ECUADOR	2.428,1				599,3	1.761,8	4.190,0
EL SALVADOR	1.472,9				868,7	2.570,9	4.043,7
GUATEMALA	300,0				938,4	2.324,8	2.624,8
HAÍTÍ					114,9	128,1	128,1
HONDURAS	3.059,7			899,6	1.487,9	2.347,2	6.306,4
JAMAICA						19,2	19,2
MÉXICO	-2.715,2				423,7	663,6	-2.015,6
NICARAGUA	843,6				1.447,5	2.710,3	2.553,9
PANAMÁ	1.834,7				317,0	504,2	2.339,0
PARAGUAY	249,1				343,2	708,3	957,4
PERÚ	-575,6				1.393,3	3.925,7	3.350,1
REP. DOMINICANA	1.401,5				635,8	1.446,3	2.847,9
SANTO DOMINGO					100,0		
SUDAMÉRICA						421,1	20.398,8
TRINIDAD Y TOBAGO						1,2	1,2
URUGUAY	-25,3				125,0	534,1	508,8
VENEZUELA	3.691,0				421,4	1.398,5	5.089,5
CENTROAMÉRICA						4.088,8	27.819,3
AMÉRICA LATINA					2.352,5	9.493,1	9.493,1
TOTAL AMÉRICA LATINA	12.807,3			1.248,4	14.328,9	43.655,4	57.711,3
VARIOS					1.902,6	16.262,5	16.262,2
TOTAL GENERAL*	32.733,0			3.029,1	28.229,9	98.009,6	133.771,9

1. Datos no disponibles al cierre de la edición.

2. Incluye algunos proyectos de emergencia y ayuda alimentaria.

3. Excluida la deuda externa.

* Las sumas parciales presentan cierto desvío debido al redondeo.

Fuente: Seguimiento PACI-2000. Ministerio de Asuntos Exteriores.

Elaboración: Fundació CIDOB

VI. COOPERACIÓN DE GOBIERNOS AUTONÓMICOS (millones de pesetas)

	AOD total	%
ANDALUCÍA	2.774	14,17
ARAGÓN	592	3,03
ASTURIAS	487	2,49
BALEARES	468	2,40
CANARIAS	746	3,82
CANTABRIA	109	0,56
CASTILLA Y LEÓN	629	3,22
CASTILLA-LA MANCHA	637	3,25
CATALUÑA	2.169	11,08
EXTREMADURA	696	3,56
GALICIA	465	2,38
LA RIOJA	223	1,14
MADRID	1.181	6,03
MURCIA	147	0,75
NAVARRA	1.917	9,80
PAÍS VASCO	4.196	21,44
VALENCIA	2.112	10,79
VARIAS CC.AA.	19	0,1
TOTAL CC.AA.	19.567	100,01

Fuente: Seguimiento PACI 2000. Elaboración: Fundació CIDOB.

VII. AOD DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS POR SECTORES

	AOD	%
INFRAESTRUCTURAS SOCIALES Y SERVICIOS	19.767,7	57,04
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SERVICIOS	1.562,9	4,51
SECTORES PRODUCTIVOS	2.834,6	8,18
MULTISECTORIAL	3.344,3	9,65
AYUDA DE EMERGENCIA	3.076,1	8,88
VARIOS	4.067,4	11,74
TOTAL	34.653,0	100,00

Fuente: Seguimiento PACI 2000. Elaboración: Fundació CIDOB.

VIII. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA AOD DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS

	Ptas.	%
AMÉRICA LATINA	10.889,8	55,63
ÁFRICA DEL NORTE	1.197,9	6,12
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2.567,3	13,11
ASIA Y OCEANÍA	757,5	3,87
EUROPA	7,1	0,04
VARIOS	4.156,3	21,23
TOTAL	19.575,9	100,00

Fuente: Seguimiento PACI 2000. Elaboración: Fundació CIDOB.